

六盘水市易地扶贫搬迁工程建设指挥部文件

六盘水易扶指发〔2018〕3号

市易地扶贫搬迁工程建设指挥部关于印发 《六盘水市易地扶贫搬迁和谐社区活力社区 创建方案（试行）》的通知

各县（市、特区、区），钟山经济开发区易地扶贫搬迁工程建设指挥部，市直相关单位：

《六盘水市易地扶贫搬迁和谐社区活力社区创建方案（试行）》已经市易地扶贫搬迁工程建设指挥部领导同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



六盘水市易地扶贫搬迁和谐社区 活力社区创建方案

(试行)

为切实抓好易地扶贫搬迁和谐社区、活力社区创建，特制定本方案。

一、总体要求

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实《中共贵州省委贵州省人民政府关于精准实施易地扶贫搬迁的若干政策意见》和《中共六盘水市委六盘水市人民政府关于深入推进易地扶贫搬迁“五个三”工作实施意见》，实现“邻里和睦、守望相助，平安稳定、精神充实；入住充分、就业充足，生活便利、内外相连”和谐社区、活力社区目标。

二、创建内容

(一) 邻里和睦、守望相助

1. **强化制度约束。**健全居规民约，规范搬迁群众日常行为，倡导社区居民语言美、行为美，营造居民间互相尊重、文明礼让，健康向上的生活环境。

2. **注重教育引导。**因地制宜建立“新时代讲习所”，开办“道德讲堂”“妇女夜校”等，组织搬迁群众开展感恩、道德、“三新一清洁”、文明礼仪、家庭美德等教育培训。深化

“明理知耻·崇德向善在社区”主题实践活动，弘扬推己及人、遵守规矩、谨守本分、明辨是非、温和友善、诚实守信、忠国爱家的传统美德，促进社区内外团结和睦，融洽和谐。

3. 建立调解机制。建立社区党代会代表、人大代表、政协委员、党员干部直接联系群众制度，畅通民情沟通渠道。实行社区居委会错时上下班、全日值班、节假日轮休、首问负责、一岗多责等工作制度，完善网格化管理机制，适时召开院坝会，及时解决群众关心的热点、难点问题。推选一批威望高、素质好的群众调解邻里纠纷。

4. 发展互助组织。大力指导培育群众性服务组织和团体，组建老人日间照料中心、小学生临时看护中心、邻里互助组、红白理事会、帮帮办等组织，引导搬迁群众自我管理、自我服务、自我提高，形成搬迁群众相互帮助、相互关照、相互提醒的良好风尚。

（二）平安稳定、精神充实

5. 加强法制教育。深入开展普法宣传和法制教育，大力倡导居民学法、懂法、守法、用法，引导搬迁群众用合法的形式表达利益诉求，解决利益矛盾，自觉维护安定团结，促进社区内部和谐稳定。

6. 提升防控能力。坚持防范与打击并举，因地制宜在安置点设立警务室，建有人防、物防、技防相结合的社区综合网络防控预警系统，严防犯罪行为滋生，确保社区平安稳定。

7. 搭建交流平台。建设乡愁馆、多功能活动室、图书室、阅览室、活动广场，配备社区文化娱乐活动指导员和社会体育指导员，指导开展活动。优选一批素质好、热心公益事业的搬迁群众组建活动委员会，负责社区活动相关事宜。

8. 丰富活动载体。开展全民阅读、文化表演、风采展示、全民健身（广场舞）、趣味体育等丰富多彩的文体活动，丰富搬迁群众业余生活。开展文明家庭、尊老爱幼、勤俭持家、好媳妇、好儿女、好公婆等评比活动，设立光荣榜，传递正能量。

(三) 入住充分、就业充足

9. 人口全入住。落实旧房拆除复垦、盘活“三块地”，消除“两头住”现象，让所有搬迁群众安心迁入城市安置区。丰富产业业态，提供稳定岗位，解决搬迁劳动力就近就地就业，有效减少长期外出务工群体，保持常住人口密度，确保社区人气活跃。

10. 资产全利用。按照“政府主导、企业化管理、贫困户参与、公司保本微利”经营模式，组建移民发展公司或明确一家县级平台公司，负责流转收储搬迁群众“三块地”，经营盘活迁出地、安置点各种资源。深化“三变”改革，实现各种资源全入股，让搬迁群众资产有收益，解决搬迁群众后顾之忧。

11. 劳动力全培训。整合人资社保、扶贫、农业等部门和工、青、妇等群团组织的培训资源，对易地扶贫搬迁劳动力开展全员培训，提升搬迁群众劳动力就业技能。针对市内外企业

用工需求和搬迁群众劳动力特点，因人施培、因产施培、因岗施培和全员培训，提高人岗匹配度。

12. 搬迁家庭全就业。落实公益性岗位优先安置搬迁群众、周边企业岗位优先吸纳搬迁群众、周边产业岗位优先聘用搬迁群众、社区公共服务岗位优先推荐搬迁群众等多方式提供更多就业岗位。群团部门积极参与，因地制宜创建“凉都工匠场”“凉都锦绣坊”“凉都青创汇”“凉都扶贫工厂”，创造更多就业岗位。拓展就近就业，加强与市内外各类产业、工业园区对接，收集整理适合搬迁群众的就业岗位，以安置点为单位，每两个季度至少开展1次就业岗位推送活动，推动自愿就业。针对搬迁群众不同家庭、不同劳动力需求，召开专场招聘会，有针对性地进行岗位推荐，确保有劳动力搬迁家庭户均1人以上就业，全面消除搬迁群众“零就业”家庭。

（四）生活便利、内外相连

13. 配套设施完备。完善水、电、路、讯、气、文体娱乐、绿化靓化等基础设施和老年人活动中心、儿童托管中心、超市（便利店）、广场、便民服务窗口、综合管理用房等公共服务设施。因地制宜建设文化广场、宣传栏、公共卫生间、休闲桌椅、球场、健身设施等活动场所。实现安置点“广电云”全覆盖，学校、医院等公共服务设施齐全。

14. 组织机构健全。结合安置点及周边居民数量，以“有人管、管得好”为原则，合理设置社区党支部、居民委员会。

将一批政治坚定、工作务实、具有较强综合素质的党员选入社区党支部领导班子。依法依规设置社区居民委员会，配齐网格员、院长、楼长，实行网格化管理。有条件的社区，建立工会、团委、妇联组织，共同强化社区管理服务。

15. 政务服务到位。依托安置点综合服务中心，切实加强对社区服务的统筹，分类指导和日常监管，不断提高社区服务质量和水平，完善社区“一站式”服务，卫生计生、公安、民政、人资社保等相关部门配齐相应办公设施并派驻人员开展服务，建立完善的便民服务制度及工作台账。为搬迁群众落实户籍管理、就业、就学、就医和社保、医保、养老保险等提供便利。

16. 内外互融互通。用好用活扶贫发展基金、小微企业补助等优惠政策，引导和鼓励企业、个体工商户、大学生、返乡农民工在安置点创业、领办企业、开办超市（便利店）、电商服务站，解决搬迁群众就近买菜、购物等日常生活需求，促进安置社区内外融合，推动商业互通；配置适宜产业，拓宽就业渠道，提升搬迁群众就业技能，让搬迁群众有就业、有收入，推动经济融通；利用社区宣传专栏，发布惠民政策、就业创业信息、市场信息等，充分利用现代信息手段，建立社区公共服务综合信息平台 and 社区网站，实现社区信息资源交互，加快安置点与城镇或城市融为一体，推动信息互通；安置点道路与城市（城镇）连为一体，开通便民公交，合理设置停靠站点，方

便群众出行，推动交通畅通；工、青、妇等群团组织适时以小区为核心，组织小区内群众共同开展系列公益性文化活动，加速农民向市民转变，用活动和志愿服务推进搬迁群众与原住民的人缘相连，推动人脉连通。

三、创建步骤

（一）试点先行阶段（2018年）。各县（市、特区、区）、钟山经济开发区2018年5月底前制定完善创建方案并启动和谐社区、活力社区创建工作。2018年11月底前完成1—2个示范点创建工作，并开展自评合格后向市级申报验收，12月底前，市易地扶贫搬迁工程建设指挥部组织对各地示范点创建情况进行抽查。

（二）全面推进阶段（2019年）。在试点示范的基础上，以全市200户以上安置点为重点（安置规模不足200户的安置点融入迁入地村〈居〉开展创建），全面推进和谐社区、活力社区创建工作。

（三）巩固完善阶段（2020年）。进一步对标对表，认真总结创建工作开展情况，及时分析和解决创建工作中存在的问题和不足，因地制宜补齐短板，因势利导做强长板，巩固提高创建成果，实现可持续发展。

四、保障措施

（一）强化组织领导。各县（市、特区、区）、钟山经济开发区将和谐社区活力社区创建工作纳入易地扶贫搬迁脱贫攻

坚工作重要议事日程，统筹谋划，认真制定实施方案，精心组织实施。党政主要领导亲自上手，协调各方力量，统筹配置资源，落实经费保障，层层压实责任，为创建工作提供坚强有力保障。

（二）强化经费保障。县级人民政府整合扶贫基金、各行业各部门项目资金，落实和谐社区、活力社区创建经费。市级财政通过以奖代补方式，对创建达标的和谐社区、活力社区按安置规模给予资金奖励。

（三）强化督查考核。各县（市、特区、区）和钟山经济开发区要细化责任分工，明确各部门职责，完成时限。市直有关部门要积极主动作为，指导支持县级行业部门做好相关工作。市易地扶贫搬迁工程建设指挥部采取实地督查、明查暗访等多种方式，对创建工作调度督查，定期通报。

（四）强化宣传动员。充分发挥电视、广播、报刊、网络等主流媒体的作用，开展形式多样、生动活泼的宣传活动，发动群众积极参与，形成全社会关心、支持易地扶贫搬迁安置点创建和谐社区、活力社区的良好氛围。

附件：六盘水市易地扶贫搬迁和谐社区活力社区创建考核标准及责任分解表

六盘水市易地扶贫搬迁工程建设指挥部办公室 2018 年 5 月 26 日印发

共印 50 份，其中电文公文 45 份

六盘水市易地扶贫搬迁和谐社区活力社区创建考核标准及责任分解表

序号	创建内容	考核标准	责任单位
一、 邻里和睦 守望相助 (25分)	1. 强化制度约束。健全居规民约，规范搬迁群众日常行为，倡导社区居民语言美、行为美，营造居民间互相尊重、文明礼让，健康向上的生活环境。	制定居规民约，规范搬迁群众日常行为。（6分）	各县（市、特区、区）人民政府，钟山经济开发区管委会，市文明办、市民政局
	2. 注重教育引导。因地制宜建立“新时代讲习所”，开办“道德讲堂”、“妇女夜校”等，组织搬迁群众开展感恩、道德、“三新一清洁”、文明礼仪、家庭美德等教育培训。深化“明理知耻·崇德向善在社区”主题实践活动，弘扬推己及人、遵守规矩、谨守本分、明辨是非、温和友善、诚实守信、忠国爱家的传统美德。促进社区内外团结和睦，融洽和谐。	建立“新时代讲习所”，开办“道德讲堂”、“妇女夜校”等，有培训资料；深化“明理知耻·从德向善在社区”主题实践活动，有活动图片及资料。（6分）	各县（市、特区、区）人民政府，钟山经济开发区管委会，市文明办、市文化广电新闻出版局、市总工会、团市委、市妇联
	3. 建立调解机制。建立社区党代会代表、人大代表、政协委员、党员干部直接联系群众制度，畅通民情沟通渠道。实行社区居委会错时上下班、全日值班、节假日轮休、首问负责、一岗多责等工作制度，完善网格化管理机制。适时召开院坝会，及时解决群众关心的热点、难点问题。推选一批威望高、素质好的群众调解邻里纠纷。	各项制度健全，有帮助群众化解矛盾和为民办实事的工作台账。（7分）	各县（市、特区、区）人民政府，钟山经济开发区管委会，市委组织部、市民政局
	4. 发展互助组织。大力指导培育群众性服务组织和团体，组建老人日间照料中心、小学生临时看护中心、邻里互助组、红白理事会、帮帮办等组织，引导搬迁群众自我管理、自我服务、自我提高，形成搬迁群众相互帮助、相互关照、相互提醒的良好风尚。	因地制宜建立互助组织，有工作开展资料。（6分）	各县（市、特区、区）人民政府，钟山经济开发区管委会，市文明办、市民政局

二、 平安、稳定 精神充实 (25分)	5. 加强法制教育。深入开展普法宣传和法制教育,大力倡导居民学法、懂法、守法、用法,引导搬迁群众用合法的形式表达利益诉求,解决利益矛盾,自觉维护安定团结,促进社区内部和谐稳定。	开展普法宣传和法制教育,倡导居民学法、懂法、守法、用法,有宣传培训资料和图片。	各县(市、特区、区)人民政府,钟山经济开发区管委会,市司法局
	6. 提升防控能力。坚持防范与打击并举,因地制宜在安置点设立警务室,建有人防、物防、技防相结合的社区综合网络防控预警系统,严防犯罪行为滋生,确保社区平安稳定。	因地制宜在安置点设立警务室,建有人防、物防、技防相结合的社区综合网络防控预警系统,社区治安状况良好。(7分)	各县(市、特区、区)人民政府,钟山经济开发区管委会,市公安局
	7. 搭建交流平台。建设乡愁馆、多功能活动室、图书室、阅览室、活动广场,配备社区文化娱乐活动指导员和社会体育指导员,指导开展活动。优选一批素质好、热心公益搬迁群众组建活动委员会,负责社区活动相关事宜。	因地制宜建有相关馆室和活动场所,配备社区文化娱乐活动组织机构或组织人员。(6分)	各县(市、特区、区)人民政府,钟山经济开发区管委会,市民宗委、市文化广电新闻出版局、市体育局
	8. 丰富活动载体。开展全民阅读、文化表演、风采展示、全民健身(广场舞)、趣味体育等丰富多彩的文体活动,丰富搬迁群众业余生活。开展文明家庭、尊老爱幼、勤俭持家、好媳妇、好儿女、好公婆等评比活动,设立光荣榜,传递正能量。	活动正常开展,有资料。(6分)	各县(市、特区、区)人民政府,钟山经济开发区管委会,市文明办、市民宗委、市体育局、市总工会、团市委、市妇联
三、 入住、充分 就业充足 (25分)	9. 人口全入住。落实旧房拆除复垦、盘活“三块地”,消除“两头住”现象,让所有搬迁群众安心迁入城市安置区。丰富产业业态,提供稳定岗位,解决搬迁劳动力就近就地就业,有效减少长期外出务工群体,保持常住人口密度,确保社区人气活跃。	入住率达100%,落实旧房拆除复垦、盘活“三块地”,消除“两头住”现象。开展好就业推荐活动。(6分)	各县(市、特区、区)人民政府,钟山经济开发区管委会,市农委、市生态文明委、市人力资源社会保障局、市国土资源局
	10. 资产全利用。按照“政府主导、企业化管理、贫困户参与、公司保本微利”经营模式,组建移民发展公司或明确一家县级平台公司,负责流转收储搬迁群众“三块地”,经营盘活迁出地、安置点各种资源。深化“三变”改革,实现各种资源全入股,让搬迁群众资产有收益,解决搬迁群众后顾之忧。	深化“三变”改革,经营盘活迁出地、安置点各种资源,全面有效利用搬迁群众资源资产,有印证资料。(6分)	各县(市、特区、区)人民政府,钟山经济开发区管委会,市“三变”办、市农委、市生态文明委、市国土资源局、市扶贫局

	<p>11. 劳动力全培训。整合人资社保、扶贫、农业等部门和工、青、妇等群团组织的培训资源，对易地扶贫搬迁劳动力开展全员培训，提升搬迁群众劳动力就业技能。针对市内外企业用工需求和搬迁群众劳动力特点，因人施培、因产施培、因岗施培和全员培训，提高人岗匹配度。</p>	<p>有精准的劳动力信息台账，实现劳动力就业培训全覆盖，有相应培训资料。（6分）</p>	<p>各县（市、特区、区）人民政府，钟山经济开发区管委会，市农委、市人力资源社会保障局、市扶贫局，市总工会、团市委、市妇联</p>
	<p>12. 搬迁家庭全就业。落实公益性岗位优先安置搬迁群众、周边企业岗位优先吸纳搬迁群众、周边产业岗位优先聘用搬迁群众、社区公共服务岗位优先推荐搬迁群众等多方式提供更多就业岗位。群团部门积极参与，因地制宜创建“凉都工匠场”“凉都锦绣坊”“凉都青创汇”“凉都扶贫工厂”，创造更多就业岗位，全面消除搬迁群众“零就业”家庭。</p>	<p>因地制宜在安置点建立就业服务窗口，积极组织搬迁家庭劳动力就业，有就业台账，无“零就业”家庭。（7分）</p>	<p>各县（市、特区、区）人民政府，钟山经济开发区管委会，市人力资源社会保障局、市总工会、团市委、市妇联</p>
<p>四、生活便利 内外相连 (25分)</p>	<p>13. 配套设施完备。完善水、电、路、讯、气、文体娱乐、绿化靓化等基础设施和老年人活动中心、儿童托管中心、超市（便利店）、广场、便民服务窗口、综合管理用房等公共服务设施。因地制宜建设文化广场、宣传栏、公共卫生间、休闲桌椅、球场、健身设施等活动场所。实现安置点“广电云”全覆盖，学校、医院等公共服务设施齐全。</p>	<p>完善各项设施及服务窗口，设施适时维护，保障服务功能正常。安置点“广电云”全覆盖，学校、医院等公共服务设施齐全。（6分）</p>	<p>各县（市、特区、区）人民政府，钟山经济开发区管委会，市经济和信息化委、市卫生计生委、市教育局、市交通运输局、市水务局、市文化广电新闻出版局、市体育局、六盘水供电局、六盘水燃气公司</p>
	<p>14. 组织机构健全。结合安置点及周边居民数量，以“有人管、管得好”为原则，合理设置社区党支部、居民委员会。将一批政治坚定、工作务实、具有较强综合素质的党员选入社区党支部领导班子。依法依规设置社区居民委员会，配齐网格员、院长、楼长，实行网格化管理。有条件的社区，建立工会、团委、妇联组织，共同强化社区管理服务。</p>	<p>组织机构健全，工作开展有力，资料收集完整。（6分）</p>	<p>各县（市、特区、区）人民政府，钟山经济开发区管委会，市委组织部、市民政局、市总工会、团市委、市妇联</p>
	<p>15. 政务服务到位。依托安置点综合服务中心，切实加强对社区服务的统筹，分类指导和日常监管，不断提高社区服务质量和水平，完善社区“一站式”服务，卫生计生、公安、民政、人资社保等相关部门配齐相应办公设施并派驻人员开展服务，建立完善的便民服务制度及工作台账。为搬迁群众落实户籍管理、就业、就学、就医和社保、医保、养老保险等提供便利。</p>	<p>有相应服务窗口，设施齐全，有完善的便民服务制度，建立完整工作台账。（6分）</p>	<p>各县（市、特区、区）人民政府，钟山经济开发区管委会，市卫生计生委、市教育局、市公安局、市民政局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局</p>

	<p>16. 内外互融互通。用好用活扶贫发展基金、小微企业补助等优惠政策，引导和鼓励企业、个体工商户、大学生、返乡农民工在安置点创业、领办企业、开办超市（便利店）、电商服务站，解决搬迁群众就近买菜、购物等日常生活需求，促进安置社区内外融合，推动商业互通；配置适宜产业，拓宽就业渠道，提升搬迁群众就业技能，让搬迁群众有就业、有收入，推动经济融通；利用社区宣传专栏，发布惠民政策、就业创业信息、市场信息等，充分利用现代信息手段，建立社区公共服务综合信息平台 and 社区网站，实现社区信息资源交互，加快安置点与城镇或城市融为一体，推动信息互通；安置点道路与城市（城镇）连为一体，开通便民公交，合理设置停靠站点，方便群众出行，推动交通畅通；工、青、妇等适时以小区为核心，组织小区内外群众共同开展系列公益性文化活动，加速农民向市民转变，用活动和志愿服务推进搬迁群众与原住民的人缘相连，推动人脉连通。</p>	<p>社区有满足搬迁群众就近买菜、购物等日常生活需求的超市（便利店）、电商服务站等；建立社区公共服务综合信息平台 and 社区网站，实现社区信息资源交互；道路与城市（城镇）连为一体，开通便民公交；社会服务团体开展服务活动资料及图片。（7分）</p>	<p>各县（市、特区、区）人民政府，钟山经济开发区管委会，市经济和信息化委、市人力资源社会保障局、市交通运输局、市扶贫局、市市场监督管理局、市总工会、团市委、市妇联、市工商联</p>
--	---	--	---